

País: Perú
Documento de Proyecto

Nombre del Proyecto Preparativos comunitarios para la implementación de un SAT (Sistema de Alerta Temprana) frente a eventos fríos en las regiones de Puno y Cusco, Perú.

Resultado UNDAF: 3.4 Fortalecimiento de las capacidades estatales para prevenir y manejar situaciones de riesgo social y sanitario y situaciones de riesgo producidas por desastres naturales

Resultado del Programa de País: Outcome 53 Capacidad de prevención de riesgos y respuesta frente a desastres naturales establecida con el apoyo del PNUD, mediante la integración de la gestión del riesgo en los programas de desarrollo nacional y regional.

Producto(s) esperado(s): Capacidades locales para afrontar eventos fríos en comunidades rurales fortalecidas a fin de proteger sus vidas y medios de subsistencia (ganado y cultivos) e integrados al Sistema de Defensa Civil local, sub nacional y nacional

Asociado en la Implementación Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)
Otras Instituciones Responsables INDECI

Breve Descripción

El proyecto propone desarrollar las capacidades de los actores gubernamentales regionales y locales y de las comunidades de la zona de influencia para diseñar, implementar y gestionar un sistema de alerta temprana (SAT) que tenga una cobertura local (a nivel comunitario y distrital), articulado con el sistema de defensa civil provincial y regional y conectado a Centro de Operaciones de Emergencia Nacional. Esto se logrará mediante un conjunto de actividades de generación y diseminación de información, capacitación, asesoría y equipamiento

Periodo del Programa País:	2006 - 2010
Key Result Area (Plan Estratégico del PNUD 2008-11) 3.1 Enhancing conflicts and disaster risk management	
Código del Proyecto (Atlas Award ID):	00057876
Fecha de Inicio:	01-07-2009
Fecha de Terminó	30-09-2010
Fecha del PAC	09-07-2009
Modalidad de gestión:	DEX

Total Presupuesto Requerido	447,059.00 Euros
Recursos Asignados:	
• Regulares	_____
• Otros:	_____
o Donante (UE)	380,000.00
o PNUD	67,059.00

Honorarios por Servicios
Generales: _____
Recursos Pendientes: _____
Contribuciones en especie: _____

CARLOS PANDO SANCHEZ
Director Ejecutivo
Agencia Peruana de Cooperación Internacional

Aceptado por Gobierno: _____

Aceptado por (PNUD): _____

Jorge L. Chediek
REPRESENTANTE RESIDENTE

ACRONIMOS

SINADECI	Sistema Nacional de Defensa Civil
CDDC	Comité Distrital de Defensa Civil
CPDC	Comité Provincial de Defensa Civil
INDECI	Instituto Nacional de Defensa Civil
RESHUM	Red Humanitaria
SNU	Sistema de Naciones Unidas
PNUD	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
COEN	Centro de Operaciones de Emergencia Nacional
PREDECAN	Proyecto de Prevención de Desastres de la Comunidad Andina
MINAG	Ministerio de Agricultura
UNDAF	Marco de Asistencia para el Desarrollo del Sistema de Naciones Unidas

I. ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN

La Estrategia para la Reducción de los Desastres, aprobada en la Cumbre de Yokohama y ratificada en la Conferencia Mundial sobre Reducción de Desastres de Kobe, destaca la responsabilidad primordial de los gobiernos en crear una cultura de prevención ante los desastres mediante la capacitación y la participación activa de la sociedad civil.

El presente proyecto se enmarca en el resultado 3.4 del UNDAF 2006-2010: “Fortalecimiento de las capacidades estatales para prevenir y manejar situaciones de riesgo social y sanitario y situaciones de riesgo producidas por desastres naturales” y en el Outcome 53 Capacidad de prevención de riesgos y respuesta frente a desastres naturales establecida con el apoyo del PNUD, mediante la integración de la gestión del riesgo en los programas de desarrollo nacional y regional del programa país. A través de este resultado, la oficina de PNUD Perú apoya acciones de reducción de riesgos (prevención, atención y recuperación) en coordinación con actores nacionales y de nivel local.

Dado el UNDAF, el compromiso del Gobierno de Perú con los Objetivos de Desarrollo del Milenio y el proceso de descentralización en marcha en Perú, el proyecto contribuirá al desarrollo de capacidades regionales y locales para abordar las prioridades identificadas por el Gobierno y las principales fuerzas políticas en el Acuerdo Nacional, reforzando la capacidad de las poblaciones de las comunidades rurales para prepararse, prevenir y responder a desastres, mejorar el manejo de desastres en municipalidades provinciales y distritales y promover el diálogo entre los diferentes actores a nivel local, regional y nacional.

Igualmente se enmarca en los lineamientos del documento de reducción de riesgos de desastres de la Comisión Europea¹, *de su compromiso de apoyar la prevención de desastres y preparación para las catástrofes en países y regiones con el fin de aumentar su resiliencia a estos retos*. El proyecto respalda las orientaciones del Plan Nacional de Prevención y Atención de Desastres con el propósito de reforzar el SINADECI, la transferencia del manejo de riesgos, prevención de desastres y responsabilidades de respuesta a los gobiernos regionales y municipales; y el fortalecimiento de los Comités Distritales de Defensa Civil (CDDC)

EL CONTEXTO

Según un estudio del año 2003 el Perú, después de Bangladesh y Honduras, es el tercer país más vulnerable del mundo ante los peligros climáticos²; el mismo estudio actualizado nos sigue colocando entre los 20 países más vulnerables. La vulnerabilidad se debe a que el modelo de agricultura, pesca, generación de hidroelectricidad, transportes y el abastecimiento de agua para consumo humano, agrícola y con fines industriales son extremadamente sensibles a las condiciones climáticas. El 77% de los glaciares tropicales del mundo se concentra en su territorio y debido al creciente proceso de desglaciación, en los últimos 35 años, se ha perdido el 22% del total de la masa glacial³. La disminución acelerada de glaciares y la gran variabilidad en las precipitaciones pluviales en la región andina, agravada por el cambio climático, están produciendo actualmente, una sensible alteración en el ciclo normal de producción del agua.

Siendo el Perú un país expuesto a multiamenazas, generando desastres de origen natural y antrópico tales como terremotos, tsunamis, erupciones volcánicas, aludes, inundaciones, deslizamientos, heladas, nevadas, friajes, granizadas, sequías, incendios forestales, plagas, etc. El Gobierno Peruano, mediante el INDECI viene desarrollando estrategias y acciones a fin de crear una cultura de prevención, sin embargo, en los últimos cinco años la ocurrencia de desastres ha dejado en claro la necesidad de fortalecer, a nivel nacional, la capacidad preventiva

¹ EU Strategy for Disaster Risk Reduction in Developing Countries (working title) ISSUES PAPER, 17/4/2008

² Brooks, N. y N. Adger, *Risk Level Indicators*, Reino Unido: Tyndall Centre, 2003.

³ Estudios efectuado por el Institut de Recherche pour le Développement (IRD) de Francia confirman el retraimiento de los glaciares en Perú en las últimas 3 décadas

y de respuesta mediante la elaboración de una estrategia de prevención a largo plazo, ésta debe incluir actividades de capacitación de la población y de las autoridades locales.

El incremento del cambio climático y las características del territorio peruano generan un mayor nivel de exposición al incremento de fenómenos meteorológicos, lo que evidencia un cambio profundo en el equilibrio natural de los ecosistemas, que está ocurriendo de manera más rápida de lo que se esperaba. Los efectos del cambio climático no han tenido grandes tasas de mortalidad, pero la suma de ellos resulta un desastre de proporciones gigantescas⁴, todo ello acarrea un gran reto para la comunidad humanitaria, pues no se trata de grandes desastres, sino de la pequeña suma de eventos que van minando la capacidad de recuperación de los más pobres.

Proyecto interagencial de prevención de desastres

En agosto del 2006 con fondos del United Nations Trust Fund for Human Security se aprobó la implementación de un proyecto interagencial de prevención de desastres en las provincias de Quispicanchis y Carabaya en Cusco y Puno. Este proyecto incorporó el componente “Fortalecimiento de las capacidades de los municipios distritales para la preparación, respuesta y coordinación ante desastres de los Comités Distritales de Defensa Civil” a través del cual se procedió a desarrollar la conformación de los comités distritales de defensa civil en 10 distritos y al establecimiento de un sistema de alerta temprana. Sobre la base de las experiencias recogidas en dicha experiencia, se establece la presente propuesta que amplía el número de distritos a ser atendidos en ambas provincias, e incorpora el componente comunal en los alcances para el desarrollo de un sistema de alerta en estas provincias.

DEFINICION DEL PROBLEMA

- **Escenarios de riesgo**

El ámbito de trabajo focalizada se encuentra en la zona alto andina, en donde los eventos fríos se presentan en forma inesperada y recurrente, con temperaturas a -15° , afectando tanto la salud de las personas, especialmente mujeres, niños y ancianos, como al ganado y a los cultivos (sobre todo la Helada Agronómica)⁵ Esta propuesta se enfoca en los altos niveles de riesgo frente a eventos fríos (heladas, nevadas y granizadas)⁶ de las familias más pobres ubicadas por encima de los 3,500 m.s.n.m. de las provincia de Carabaya (Puno) y de Quispicanchis (Cusco)

Específicamente, las provincias de Quispicanchis y Carabaya, fueron también repetidamente afectadas por desastres. Entre enero del 2000 y diciembre 2007 se reportaron 66 emergencias en Quispicanchis y 54 en Carabaya. La mayor parte de las emergencias ocurrieron debido a heladas, nevadas así como inundaciones o lluvias fuertes. Los mas recientes desastres severos fueron eventos de frío en los años del 2004 y 2008, que afectó a casi a toda de las zonas alpaqueras de la población de estas provincias, ocasionando pérdidas considerables en la ganadería y cultivos.

En el 2008, heladas y granizadas extemporáneas se produjeron entre febrero, marzo y abril causando graves daños a los cultivos de zonas altoandinas del centro y sur del país sobre los 3.000 msnm. Posteriores eventos de heladas continuaron afectando a la población altoandina. La Presidencia de Consejo de Ministros mediante DS N° 041 □ 2008, de fecha 18 de junio 2008, declara el Estado de Emergencia por bajas temperaturas a los departamentos de Apurímac, Arequipa, Ayacucho, Cusco, Huancavelica, Junín, Lima, Moquegua, Pasco, Puno y Tacna ante la ola de frío que sufre la zona altoandina desde el pasado mes de febrero.

⁴ *The Guardian*, 'Climate change disaster is upon us, warns UN', Sir John Holmes, el Coordinador de Ayuda de Emergencia de las Naciones Unidas 5/10/07. www.guardian.co.uk/environment/2007/oct/05/climatechange.

⁵ HA: Es el descenso de la temperatura del aire a niveles críticos para los cultivos agrícolas sometidos a un desecamiento. Provoca una gran cantidad de radiación en el día y pérdida de energía en la noche. La temperatura puede descender hasta -10°C lo que prácticamente destruye los cultivos agrícolas. SENAMHI. Atlas de Helada

⁶ Ver Anexo N° 1: Eventos fríos: heladas, nevadas, friaje y granizo definiciones del SENAMHI y del Taller Nacional DIPECHO, Octubre, 2007

Tabla: Porcentaje de Hogares que sufrieron amenazas naturales en los últimos tres años en Carabaya y Quispicanchis

Tipo de amenazas naturales	%
Sequía	75.6
Fuertes lluvias	84.3
Deslizamiento/ Huayco	48.2
Sismo	40.0
Plagas / Enfermedades de plantas	81.4
Enfermedades de animales	72.1
Nevadas/Heladas/Granizadas	93.7
Incendios Forestales	14.2

Fuente: Entrevista a hogares



El mayor problema es que los recurrentes pequeños desastres generan más pobreza en los grupos de menor capacidad adquisitiva, mina su capacidad de respuesta y los hace más vulnerables al siguiente desastre. La últimas estadísticas muestran que mas de 10.000 has. de cultivos se pierden en cada campaña agrícola⁷. Investigaciones indican que la principal causa de la pobreza transitoria en el campo es el efecto de los desastres en los activos productivos de las familias.

A pesar que las regiones Cusco y Puno son continuamente azotadas por estos eventos, no cuentan con un sistema de monitoreo de eventos fríos (S.A.T): *Sistema de Alerta Temprana*) que permita dar aviso oportunamente de los eventos fríos y poder dar señales de alerta a la población para que pueda tomar las medidas necesarias de protección. En este sentido, se requiere de los mecanismos a fin que la información fluya a los comités de defensa civil provinciales y distritales y comunales. Al mismo tiempo, el SENAMHI carece de las estaciones meteorológicas locales para mejorar el pronóstico y emitir las señales de alerta, por lo que esta propuesta busca la articulación del SAT al nivel local y sub-local y regional, a fin que la información llegue a la población mas vulnerable en forma oportuna.

La población y autoridades de los distritos no cuentan con planes de prevención, ni de preparación, ni un sistema para alertar a la población, ni un sistema de comunicación que articule la capital del distrito con las comunidades vulnerables. La escasa conciencia de riesgo de la población se traduce en ubicaciones inadecuadas y desconocimiento de la zonificación,

⁷ MINAG: Ministerio de Agricultura

inadecuadas prácticas agropecuarias, mal uso de los recursos naturales y conservación del medio ambiente. Estos problemas indican que frente a los impactos de eventos fríos no existe una capacidad de respuesta adecuada y oportuna por parte de las organizaciones y de la población.

Vulnerabilidad social y económica:

El 70 % de la población vive en zonas rurales, agrupadas en comunidades, sectores y caseríos. Las condiciones socio-económicas, sumado a los fenómenos climatológicos adversos hacen que la tasa de desnutrición en niños de 6 a 9 años sea de 51.8%.

La actividad económica de las comunidades alto andinas se basa en una agricultura de subsistencia de cultivos nativos (papa, oca, olluco, habas) y sobre los 4.000 m. de altura es sobre todo crianza de camélidos sudamericanos (alpacas, llamas) porque las condiciones climáticas no permiten cultivos. Sus ingresos provienen o de la venta de excedentes de la carne y fibra de alpaca a los intermediarios o por el trueque de alimentos.

En general, la actividad agrícola local tiene niveles bajos de productividad, -excepto las que se encuentran a piso de valle-, debido al escaso terreno, poca tecnificación y dependencia de la estacionalidad climática. La población agrícola tiene un limitado acceso a la tierra debido a la alta densidad de población y a la atomización de las parcelas. Un pequeño agricultor tiene un promedio de 0.5 Hectáreas para mantener a su familia. La población más pobre depende fuertemente de algunos cultivos andinos y la crianza de alpacas, cuyo promedio familiar del hatu es de 50 a 100 cabezas de ganado.

El efecto de los eventos fríos de los últimos años ha afectado fuertemente los cultivos y activos productivos, generando reducción de los rendimientos de sus cultivos, alpacas y ovinos desnutridos por falta de pastos, frío y enfermedades, mortandad de alpacas, especialmente crías y madres además de falta de semillas para la siguiente campaña agrícola.

La agricultura es principalmente de secano o de regadío, por lo que existe una fuerte dependencia de la lluvia. Se combina con alguna actividad minera artesanal de oro, cobre, estaño.

Frente a los eventos fríos y sequías recurrentes registradas en los últimos años, las familias más pobres han recurrido a la minería artesanal como una estrategia de afronte para sobrevivir en condiciones precarias

Vulnerabilidad institucional:

Existe una débil institucionalidad del Sistema de Defensa Civil, y poca participación de los gobiernos regionales, provinciales y distritales en la problemática en términos de asignación presupuestaria. A nivel de las comunidades, no hay un conocimiento para poder afrontar las continuas emergencias, las cuales van minando su economía.

Existe un Plan de gestión de riesgos en la región Cusco, pero está referido al ámbito regional y provincial y no hay articulación con los distritos y menos aún con las comunidades. Los comités de Defensa Civil son poco operativos y sin recursos suficientes. Al igual que otras regiones, el sistema legal de la defensa civil no contempla la inclusión de Comités a nivel comunal. Sólo se tiene presencia cuando se declara oficialmente la emergencia.

A nivel de la población no se cuenta con iniciativas y sólo se generan actitudes reactivas cuando se presenta la emergencia. .

A nivel sub-nacional las autoridades y actores de la capital del departamento son conscientes de las limitaciones existentes para promover procesos de preparativos ante desastres a nivel local y que las poblaciones apropien de los temas de reducción de riesgos y preparación para que sea una responsabilidad compartida en todos los niveles.

A nivel de la institucionalidad, se cuenta con instituciones estatales, sociales, ONGs, organizaciones sociales de base que están dispuestas a coordinar y apoyar acciones de

preparación y prevención. Por el trabajo anteriormente realizado por el PNUD, se ha generado dinamismo y preocupación de las autoridades locales y representantes de instituciones para involucrarse y participar en el desarrollo de acciones de mitigación del riesgo y preparativos.

En este contexto, el PNUD busca proponer un modelo de Sistema de Alerta Temprana (SAT) frente a eventos fríos como un modelo de preparación para que pueda ser compartido con otras zonas alto andinas, articulado a nivel comunal, distrital, provincial y regional. Los elementos claves de este SAT son el combinar la tecnología de comunicaciones, los conocimientos tradicionales andinos, indicadores biológicos y el apoyo técnico especializado. Para poder lograrlo se requerirá el fortalecimiento de las capacidades de las poblaciones y el fortalecimiento de los Comités de Defensa Civil. Igualmente, el PNUD, por su capacidad articuladora con el INDECI contribuirá, a través de reuniones nacionales, el fortalecimiento de los Comités de Defensa Civil, lo cual ya ha sido discutido con el INDECI y se encontrarían comprometidos en esta tarea.

Estado situacional	Acciones que se deben realizar
<ul style="list-style-type: none"> Las amenazas en las zonas alto andinas que se encuentra por encima de los 3,500 m.s.n.m. no están monitoreadas. EL SAT instalado a nivel distrital se encuentran en un nivel de piloto. 	<ul style="list-style-type: none"> Se requiere tener un, pronóstico meteorológico más específico y focalizado. Es necesario complementar el equipamiento hidrometeorológico y de medición que maneja el SENAMHI para enfocar los principales eventos que ponen en riesgo a la población de estos diez distritos. Es necesario articular la información sobre los pronósticos que emite el SENAMHI, de modo que sea accesible a la población de las comunidades. El SAT que se implemente desde el nivel comunitario y distrital en el marco del proyecto se <i>articulará</i> al Sistema Provincial y Regional.
<ul style="list-style-type: none"> No existen mecanismos de información provincial y regional integrados a un SAT para eventos fríos. Los Comités distritales no cuentan con un sistema de alerta para las poblaciones, ni tienen planes de preparativos para emergencias, que permita a la población activar mecanismos de respuesta y resiliencia Hay una fractura entre el nivel distrital y el sub-local (comunidades, caseríos, etc.). La legislación de la defensa civil no establece Comités a estos niveles 	<ul style="list-style-type: none"> Se implementará un Sistema de alerta temprana en las comunidades. La sostenibilidad del sistema de alerta temprana está en la real articulación de los niveles sub-locales que necesitan ser conscientes de sus riesgos, tener mejor identificado cómo estar mejor preparados y prevenidos, y tener claridad de los recursos institucionales locales y regionales para ejercer sus derechos. La base social del SAT es la organización comunal, la cual debe de fortalecer sus capacidades para la preparación y prevención ante eventos fríos.
<ul style="list-style-type: none"> El SAT se ha centrado en dotar de parte del equipamiento para las comunidades pilotos y un equipo meteorológico al SENAMNI. 	<ul style="list-style-type: none"> Se busca el rescate de los conocimientos tradicionales. Se busca el rescate de indicadores biológicos con la debida asesoría técnica.
<ul style="list-style-type: none"> La perspectiva de las mujeres muchas veces no se integra por falta de espacio para participar, de manera que se generen planes y propuestas de los cuales la población se pueda apropiar. 	<ul style="list-style-type: none"> Se busca integrar el enfoque de género en la propuesta. Las mujeres tomaran un papel activo en el sistema de monitoreo de peligros.
<ul style="list-style-type: none"> Los procesos anteriores están en una fase incipiente en el nivel regional y distrital, no se ha trabajado suficiente a nivel comunitario como para generar apropiación de los planes locales de reducción de riesgos. 	<ul style="list-style-type: none"> Es necesario fortalecer las instituciones para estar en capacidad de cumplir su rol y articularse adecuadamente a las organizaciones comunitarias.

II. ESTRATEGIAS

ESTRATEGIA DE PAIS

En el país existe desde 1972 el Sistema Nacional de Defensa Civil (SINADECI),⁸ con el objeto de proteger a la población, previniendo daños, proporcionando ayuda oportuna y adecuada hasta alcanzar las condiciones básicas de rehabilitación. La norma establece que las regiones territoriales forman parte del SINADECI y asumen sus responsabilidades en su jurisdicción.

⁸ El SINADECI es el conjunto interrelacionado de organismos del sector público y no público, normas, recursos y doctrina, orientados a la protección de la población, mediante medidas de prevención, prestando ayuda oportuna y adecuada hasta alcanzar las condiciones básicas de rehabilitación que permitan el desarrollo continuo de las actividades afectadas.

Los gobiernos regionales tienen funciones específicas que cumplir en materia de defensa civil. Entre algunas funciones se tienen: a) Formular, aprobar, ejecutar, evaluar, dirigir, controlar y administrar las políticas en materia de Defensa Civil, en concordancia con la política general del gobierno y los planes sectoriales; b) Organizar y ejecutar acciones de prevención de desastres y brindar ayuda directa e inmediata a los damnificados y la rehabilitación de las poblaciones afectadas. A nivel regional, las actividades de prevención, preparación y de atención de desastres están bajo la responsabilidad del Comité Regional de Defensa Civil. A nivel local, los Comités de Defensa Civil son los órganos operativos a través de los cuales se planifican y se realizan las actividades en cada jurisdicción. Están presididos por los alcaldes (en provincias y distritos), tienen carácter multisectorial e interinstitucional.

El Plan Nacional de Prevención y Atención de Desastres establece como política: "Optimizar la gestión del riesgo de desastres a nivel nacional, incorporando el concepto de prevención en el proceso de planeamiento del desarrollo, incrementando la resiliencia de las comunidades y logrando un sistema nacional de prevención y atención de desastres integrado, ordenado, eficiente y descentralizado con participación de las autoridades y población en general, que permita eliminar o reducir las pérdidas de vidas humanas, bienes materiales y deterioro del medio ambiente y por ende los impactos socio-económicos". Y define cinco Estrategias Prioritarias para reducir desastres: a) Fomentar el conocimiento, estimación, monitoreo e información de riesgos; b) Impulsar actividades de prevención y reducción de riesgos; c) Fomentar la incorporación del enfoque de gestión de riesgos de desastres en la Planificación y Gestión del Desarrollo; d) Fomentar el Fortalecimiento Institucional; e) Fomentar la Participación Comunitaria en la prevención de desastres; f) Optimizar la Respuesta ante emergencias. La aplicación del Plan Nacional de Prevención y Atención de Desastres es concordante y fortalece el proceso de descentralización, a través del cual las regiones y municipios asumen autónomamente sus responsabilidades, reservando el INDECI las funciones que como ente rector del sistema le corresponden de acuerdo a ley.

CONTRIBUCION DEL PAIS

El Sistema de Naciones Unidas, en general, y la oficina de PNUD en Perú, en particular, vienen prestando asistencia técnica para reducir la vulnerabilidad institucional tanto a nivel nacional como local. Ello con el fin de brindar el soporte técnico requerido para desarrollar estrategias para que desde el INDECI se promuevan procesos de gestión del riesgo de desastres con enfoque de desarrollo humano sostenible, preservando principios de equidad de género e inclusión social, fortalecimiento de la institucionalidad local, desarrollo de la democracia y promoción de formas de participación ciudadana y otros principios básicos promovidos por las agencias de Naciones Unidas.

Se ha considerado pertinente y necesaria la elaboración del presente proyecto, el cual permitirá dar énfasis a las acciones de asistencia técnica para el fortalecimiento institucional, que sigue siendo muy vulnerable por los cambios permanentes de contexto, los posibles cambios en el corto plazo en las entidades sectoriales gubernamentales, gobiernos regionales y locales, y por la falta de herramientas para garantizar una ejecución de acciones en forma estructurada, coordinada y continua.

El proyecto se desarrollará a través de un trabajo coordinado entre los equipos de asesores locales, que trabajaran estrechamente con las autoridades a nivel regional, provincial, distrital y comunal, con el acompañamiento de las oficinas de Defensa Nacional de los Gobiernos regionales de Cusco y Puno y las Direcciones Regionales de INDECI.

- **Contribución del proyecto.**

El proyecto propone desarrollar las capacidades de los actores gubernamentales regionales y locales y de las comunidades de la zona de influencia para diseñar, implementar y gestionar un sistema de alerta temprana (SAT) que tenga una cobertura local (a nivel comunitario y distrital), articulado con el sistema de defensa civil provincial y regional y conectado a Centro de

Operaciones de Emergencia Nacional. Esto se logrará mediante un conjunto de actividades de generación y diseminación de información, capacitación, asesoría y equipamiento, llevadas a cabo utilizando metodologías probadas, tales como, la constitución de plataformas multiactorales y multisectoriales de gestión de riesgos, con énfasis en preparativos para emergencia en todos los distritos, procesos metodológicos para capacitar, asesorar y entrenar a la población de las comunidades en prácticas de articulación y coordinación ejecución del SAT. La aplicación de estas metodologías a lo largo de la implementación del proyecto será afianzada por la realización de estudios estratégicos, visitas de intercambio y simulacros.

Hacer frente a esta situación demanda acciones a nivel de las comunidades, mejorando sus capacidades y dotando de recursos, que hagan posible diseñar e implementar estrategias locales para hacer frente a los eventos fríos recurrentes, como una manera de desarrollar procesos de acción de corto y mediano plazo para articularlos a los diversos actores institucionales y sociales de este ámbito. Centralmente, se hace necesario incorporar el enfoque de prevención y acciones de preparativos para la emergencia para que sean adaptados en las prácticas de la comunidad y luego transferidos a los planes de desarrollo comunal.

En ese marco, es fundamental propiciar la conformación de los Comités Comunales de Defensa Civil, a fin de que las autoridades, líderes, madres y jóvenes, puedan propiciar el cambio de acción frente a los desastres, de una cultura de buscar el asistencialismo hacia una capacidad de reacción y solución de los problemas localmente, desarrollando acciones de prevención y preparativos, debidamente organizados.

A nivel de los CDC distritales, provinciales y regionales, es necesario complementar los esfuerzos de las autoridades para desarrollar capacidades y fortalecer el sistema de defensa civil, partiendo de la decisión política de impulsar las acciones del comité y de una conciencia ciudadana para demandar dichas acciones.

- **Enfoques transversales.**

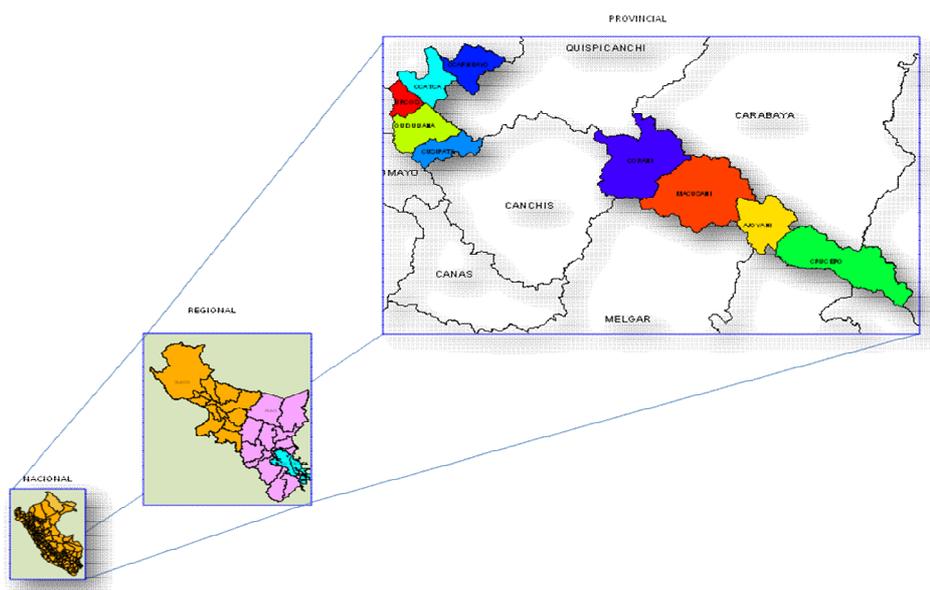
En el marco del compromiso con los Objetivos de Desarrollo del Milenio, el aporte del PNUD se centra especialmente en fortalecer las capacidades de las poblaciones de las comunidades rurales más excluidas para prepararse y responder a los desastres. Igualmente contribuye con el Objetivo 3 que busca: *“Promover la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de la mujer”* porque buscará generar oportunidades para las mujeres en los diferentes espacios de los Comités de defensa civil y en sus propias comunidades. Se contempla actividades de capacitación, planificación participativa, fortalecimiento de sus organizaciones sociales entre otras actividades que promueven la equidad de género. Igualmente incorporará a jóvenes como brigadistas de la defensa civil.

Se valorará los conocimientos locales tradicionales en el análisis de riesgos y en todo el proceso de planificación como punto de partida para construir propuestas con aportes técnico-científicos. Se trabajará con promotores locales de las zonas de intervención para garantizar el conocimiento de la cultura local y facilitar el diálogo de saberes.

- **Ámbito y beneficiarios del Proyecto.**

La región de influencia del proyecto está ubicada en la sierra sur del Perú (Provincia de Quispichan en Cusco y Provincia de Carabaya en Puno). Se ha seleccionado nueve distritos en las dos provincias.

El proyecto desarrollará acciones en las regiones de Cusco en 20 comunidades de los distritos de URCOS, CUSIPATA, QUIQUIJANA, CCARHUAYO y CCATCA. Y en la región Puno en 20 comunidades de los distritos de MACUSANI, AJOYANI, CRUCERO y CORANI.



Los principales beneficiarios previstos son: (i) comunidades y familias campesinas; (ii) autoridades y líderes comunales; (iii) Jóvenes y mujeres integrantes de las organizaciones sociales de base; (iv) gobiernos locales (vi) gobiernos provinciales; y (vii) gobiernos regionales, entre otros actores.

Trece mil novecientos cuarenticuatro (13,944), aproximadamente 48% mujeres y 52% de los hombres de 9 distritos de 40 comunidades de dos regiones de Puno y Cusco, incluyendo autoridades, líderes sociales, promotores, mujeres y funcionarios de otros distritos, así como funcionarios subnacionales y nacionales. Esta población representa el 25% de la población en riesgo a eventos fríos y que se encuentra sobre los 3.500 m de altura.

Region	DISTRITO	Población 2007	Población a coberturar	Familias	Comunidades	ALTITUD
Cusco	URCOS	10,087	1,009	202	2	3150
	CUSIPATA	4,755	476	95	2	3310
	QUIQUIJANA	10,340	1,034	207	3	3210
	CCARHUAYO	2,886	2,020	404	7	3442
	CCATCA	14,346	1,800	360	6	3675
	Sub total		42414	6339	1268	20
Puno	MACUSANI	11,707	1,171	234	3	4315
	AJOYANI	1,938	1,357	271	6	4250
	CRUCERO	8,474	2,542	508	6	4124
	CORANI	3,622	2,535	507	5	3986
Subtotal		25741	7605	1520	20	
Lima			100			
Total		68155	13944	2788	40	

Los beneficiarios han sido seleccionados sobre la base de la evaluación de campo y entrevistas realizados por el PNUD en campo, bajo los siguientes criterios:

- Comunidades alto andinas sobre los 3.500 m. de altura
- Familias con un hato ganadero menor a 150 cabeza de camélidos sudamericanos
- Familias con terrenos entre 05. - 1 has.

- Familias afectadas por los últimos eventos fríos o que sufrieron pérdidas en las cosechas por encima del 20%.

ESTRATEGIA DE SALIDA

El presente proyecto permitirá el desarrollo de capacidades y fortalecimiento a nivel institucional (gobiernos regionales, municipios provinciales y distritales, entidades gubernamentales sectoriales e INDECI) En ese sentido, la estrategia del PNUD será el de brindar asistencia técnica evitando suplir las funciones y competencias de las autoridades, funcionarios y personal técnico. Existe el compromiso de la Oficina Nacional de INDECI, que una vez validada la experiencia, sirva de modelo a replicar en contextos similares.

Así mismo se contribuirá a fortalecer las capacidades de la sociedad civil, de manera que progresivamente estén en condiciones de asumir el liderazgo de la continuación del proceso. La organización de la población desde el nivel comunitario serán quienes asumen el enfoque movilizando sus recursos locales y la capacidad de gestión de sus líderes, el involucramiento de las mujeres y la formación de jóvenes voluntarios hacen que sus planes y propuestas construidas en el marco del proyecto puedan ser factibles.

Existe normatividad del Ministerio de Economía y Finanzas que incorpora indicadores de gestión de riesgos de desastres y medio ambiente en el proceso de revisión y actualización del plan de desarrollo concertado y proyectos de inversión pública. La implementación del Plan Regional de Prevención y Atención de desastres de Cusco genera condiciones favorables para dar continuidad a estos procesos, ya que el gobierno regional asume como un eje temático la gestión de riesgos y medio ambiente en el Plan Estratégico de Desarrollo Regional. Gobiernos Locales

A fin de garantizar la sostenibilidad, se firmará convenios y se conformarán en los 10 distritos equipos de trabajo interinstitucionales que serán capacitados por el equipo del proyecto. Previamente los distritos confirmaron su interés de desarrollar el proyecto (ver anexo). Del mismo modo se buscará la participación de Secretario Técnico de Defensa Civil, Funcionarios y Autoridades Municipales en todo el proceso de formulación de los planes e implementación de las acciones previstas en el proyecto.

Adicionalmente, se proponen herramientas de monitoreo y seguimiento que serán elaboradas en forma concertada y tomando como punto de partida las necesidades reales de sectores, gobierno regional y gobiernos locales, las cuales serán implementadas y transferidas antes de la finalización del proyecto, para garantizar la continuidad por parte de las diferentes entidades.

Finalmente, los propósitos del proyecto se considerarán alcanzados cuando el resultado establecido sea cumplido eficaz y eficientemente, la continuidad de los mismos haya sido debidamente transferida a las autoridades Provinciales y se cuente con una adecuada sistematización de las lecciones aprendidas.

III. MARCO DE RESULTADOS Y RECURSOS

Producto

Capacidades locales para afrontar eventos fríos en comunidades rurales fortalecidas a fin de proteger sus vidas y medios de subsistencia (ganado y cultivos) e integrados al Sistema de Defensa Civil local, sub nacional y nacional.

Actividades

Actividad 1: Los hombres y mujeres de 40 comunidades rurales han mejorado sus capacidades de respuesta frente a eventos fríos y han fortalecido su capacidad de resiliencia.

Actividad 2: Comités de Defensa Civil comunales conformados y Comités de Defensa Civil distritales, provinciales y regional fortalecidos

Actividad 3: Un sistema de alerta temprana (SAT) comunitario frente a eventos fríos con indicadores locales tradicionales ha sido diseñado y articula los niveles comunales, distritales, provinciales y regionales.

Actividad 4: Las mejores prácticas y lecciones aprendidas del proyecto son compartidas a través del diseño y distribución de herramientas metodológicas para los preparativos y la reducción de riesgo de desastres, en los niveles locales y los representantes de gobierno a nivel regional, nacional y Andino.

Resultado esperado del Programa País Outcome 53 Capacidad de prevención de riesgos y respuesta frente a desastres naturales establecida con el apoyo del PNUD, mediante la integración de la gestión del riesgo en los programas de desarrollo nacional y regional

Indicador, línea de base y objetivos del Programa de País

Área del Plan estratégico del 2008-11 del PNUD 3.1 Enhancing conflicts and disaster risk management

Estrategia de Asociación DEX

Denominación y número de proyecto: 00057876 Preparativos comunitarios para la implementación de un SAT (Sistema de Alerta Temprana) frente a eventos fríos en las regiones de Puno y Cusco, Perú.

PRODUCTOS ESPERADOS	Metas	ACTIVIDADES/ACCIONES PLANEADAS	Partes Responsables	Insumos
<p>Producto 1: Capacidades locales para afrontar eventos fríos en comunidades rurales fortalecidas a fin de proteger sus vidas y medios de subsistencia (ganado y cultivos) e integrados al Sistema de Defensa Civil local, sub nacional y nacional.</p> <p>Línea de base: -Las amenazas en las zonas alto andinas que se encuentra por encima de los 3,500 m.s.n.m. no están monitoreadas. -No existen mecanismos de información provincial y regional integrados a un SAT para eventos fríos. -Los Comités distritales no cuentan con un sistema de alerta para las poblaciones, ni tienen planes de preparativos para emergencias, que permita a la población activar mecanismos de respuesta y resiliencia -Hay una fractura entre el nivel distrital y el sub-local (comunidades, caseríos, etc.). La legislación de la defensa civil no establece Comités a estos niveles -La perspectiva de las mujeres muchas veces no se integra por falta de espacio para participar, de manera que se generen planes y</p>	<p>Meta al primer año</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Al 9º mes las comunidades cuentan con sus Planes de preparación comunal frente a eventos fríos, los que están insertos en los Planes de desarrollo comunal. ▪ Al 7mo mes, se cuentan con 80 voluntarios/as/brigadistas comunitarios que apoyan las campañas de sensibilización con los medios de comunicación manteniéndolos informados de los eventos adversos en sus comunidades. ▪ Al 9º mes del proyecto se han creado 40 Comités comunales <p>Meta al Segundo año</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Al finalizar el proyecto, 160 líderes y autoridades comunales (al menos 30% mujeres) han identificado los riesgos frente a desastres de sus comunidades y han elaborado sus Mapas de riesgos participativamente. ▪ Al finalizar el proyecto 160 líderes forman parte del Comité Comunal de Defensa Civil y utilizan las herramientas de respuesta de emergencia. ▪ Al finalizar el proyecto, 30% de mujeres tienen un rol mas activo dentro de las organizaciones comunales y en los Comités de Defensa Civil comunal y distrital. ▪ Al finalizar el proyecto, 90 brigadistas de defensa civil son capaces de responder a una emergencia y pueden capacitar y orientar a la comunidad en coordinación con autoridades locales. 	<p>Actividad 1: Los hombres y mujeres de 40 comunidades rurales han mejorado sus capacidades de respuesta frente a eventos fríos, y han fortalecido su capacidad de resiliencia</p> <p>Acción 1.1 Selección de equipo de trabajo del proyecto y taller de inducción. Acción 1.2 Presentación del proyecto y establecer acuerdos con las comunidades municipalidades e INDECI Acción 1.3 Instalación de mesa de trabajo entre las Agencias del SNU, ONGs, Instituciones gubernamentales sectoriales, defensa civil y sociedad civil organizada Acción 1.4. Establecer acuerdos de trabajo con Sectores gubernamentales y Municipalidades. Acción 1.5 Análisis de datos y documentos existentes localmente para la elaboración de indicadores. Acción 1.6 18 Talleres de Capacitación a promotores locales en preparativos frente a desastres y reducción de riesgo Acción 1.7. 18 talleres de capacitación a 230 líderes de la comunidad en prevención y preparación con enfoque de derechos, género, liderazgo y organización Acción 1.8 4 talleres a líderes sobre el funcionamiento de los Comités de defensa civil y sus herramientas de respuesta gestión de suministro y primeros auxilios). Acción 1.9. 40 reuniones de identificación de las VAC (amenazas, vulnerabilidades locales y capacidades) generando Mapas de riesgos y propuestas formuladas para reducir los riesgos asociados con eventos fríos. Acción 1.10. 4 talleres de género para conocer los impactos diferenciados de los eventos fríos dirigidos a hombres y mujeres. Acción 1.11. 8 talleres para elaboración los Planes de emergencia comunitarios Acción 1.12. 8 Talleres para brigadistas de defensa civil sobre respuesta frente a eventos fríos Acción 1.13. Plan para comunicación comunal: Talleres para periodistas, cuñas radiales, concursos para periodistas y voceros, campañas de comunicación.</p>	<p>PNUD</p>	<p>Contratar equipo de trabajo.</p> <p>Adquirir equipo audiovisual, cómputo y mobiliario.</p> <p>Servicios de capacitación,</p> <p>Materiales de capacitación</p> <p>Gastos de oficina</p> <p>Elaboración de estudios Pasajes, viáticos y servicios de transporte</p>

<p>propuestas de los cuales la población se pueda apropiarse</p> <p>Metas : Población de zonas altoandinas responde adecuadamente al SAT instalado.</p> <p>Las comunidades han integrado en su estructura a los Comités de Defensa Civil.</p> <p>SAT funcionando e integrado a los COE Distrital, provincial y nacional.</p> <p>El SINADECI fortalecido con propuesta de SAT para eventos fríos.</p> <p>SAT sistematizado y experiencias compartidas a nivel local, regional y nacional.</p> <p>Indicadores:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ % de la población de las comunidades más expuestas a eventos fríos que reaccionan adecuadamente a las señales de alerta y han incrementado su capacidad para reducir los riesgos asociados a los desastres. ▪ % de la población más expuesta que maneja el STA comunitario ▪ Iniciativas de preparación para desastres y acciones de respuesta generadas por la Comunidad y Comités de Defensa Civil Comunitarios. ▪ Numero de documentos de sistematización que han sido elaborados y numero de talleres de disseminación desarrollados y disseminados. ▪ Numero de comités comunales y distritales establecidos. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Al finalizar el proyecto se han fortalecido los 9 comités distritales de las provincias de Carabaya (Puno) y Quispicanchis (Cusco), cuentan con el equipo necesario y se articulan al nivel provincial y regional. ▪ Al 13avo mes, 60 actores locales (autoridades, funcionarios públicos y líderes) han participado en el diseño de los planes distritales de preparativos y reducción de riesgo de desastres. ▪ Al finalizar el proyecto 70 alcaldes y autoridades de otros distritos y 10 del gobierno regional de Puno y Cusco están concientizados de los procesos de preparativos y reducción de riesgo de desastres. 	<p>Actividad 2: Comités de Defensa Civil comunales conformados y Comités de defensa civil distritales, provinciales y regional fortalecidos.</p> <p>Acción 2.1. Conformación de 40 Comités Comunales de Defensa Civil y conocimiento de herramientas adecuadas para respuesta a emergencia y equipamiento adecuado para la comunidad y el distrito.</p> <p>Acción 2.2. 18 talleres distritales: Identificación de VAC (amenazas, vulnerabilidades locales y capacidades), rol de los participantes en manejo de riesgos, reducción de riesgos relacionados a: organización, género, derechos y liderazgo.</p> <p>Acción 2.3. Talleres de actualización (por región) con 40 autoridades y funcionarios sobre la organización y función del Comité de Defensa Civil, uso herramientas de respuestas de emergencia (EDAN, ESFERA, SUMA gestión de suministro y primeros auxilios), formulación de fichas EDAN y sobre fichas sobre el SNIP (Sistema nacional de inversión pública).</p> <p>Acción 2.4. 9 talleres distritales para formular y aprobar 9 planes de preparación frente a eventos fríos por distrito</p> <p>Acción 2.5 9 Talleres distritales para formular y aprobar 9 planes de reducción de riesgo de desastres del distrito.</p> <p>Acción 2.6. Presentación de Planes de preparación y reducción de riesgos de desastres a los principales actores.</p>	<p>PNUD</p>	<p>Contratar equipo de trabajo.</p> <p>Adquirir equipo audiovisual, cómputo y mobiliario.</p> <p>Servicios de capacitación,</p> <p>Materiales de capacitación</p> <p>Gastos de oficina</p> <p>Elaboración de estudios Pasajes, viáticos y servicios de transporte</p>
---	---	---	-------------	---

	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Al final del proyecto las comunidades son capaces de activar los protocolos del EWS comunitario, articulado al COE provincial, regional y nacional. ▪ Al 12° mes se ha establecido un sistema de monitoreo de los eventos fríos utilizando los conocimientos tradicionales y los indicadores biológicos y de la red del SENAMHI. ▪ Al 13° mes, 40 agentes locales, al menos el 25% son mujeres, capacitados para monitorear el peligro usando recursos de la zona e indicadores biológicos y activan los protocolos del EWS. ▪ Al 15° mes se ha establecido una red de comunicación comunitaria, sectorial y distrital para la transmisión de alertas y alarmas. ▪ Al menos el 50% de la población más vulnerable a los eventos fríos conoce e identifica las señales de alarma y alerta del EWS y le permite recibir información de una manera apropiada y a tiempo. ▪ Al 13avo mes, los Comités de Defensa Civil Distrital y comunitarios entienden los protocolos del EWS y activan sus mecanismos de respuesta y protección. ▪ Los agentes locales responsables del EWS son reconocidos por la defensa civil y por la comunidad ▪ Al menos 50% de la población en áreas de mayor exposición y el 70% de las autoridades participan en el simulacro final. 	<p>Actividad 3: Un Sistema de Alerta Temprano (SAT) comunitario frente a eventos fríos con indicadores locales tradicionales ha sido diseñado y articula los niveles comunales, distritales, provinciales y regional.</p> <p>Acción 3.1. Conocimiento del riesgo: formular 2 estudios sobre la caracterización de eventos fríos a nivel interdistrital en las dos regiones para identificar y analizar los peligros naturales relevantes y su evolución histórica; Evaluación de la comunidad para identificar las vulnerabilidades relacionadas con eventos fríos.</p> <p>Acción 3.2. Pronóstico, análisis y monitoreo de peligros</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Evaluación para identificar los posibles responsables para el monitoreo del SAT a nivel comunitario ▪ Talleres para el diseño y organización del SAT comunitario. ▪ Coordinación con FAO y SENAMHI para establecer mecanismos adecuados para el monitoreo de la información. ▪ Definir roles y funciones de las organizaciones: Comités de defensa civil, sectores gubernamentales (Agricultura, salud, municipalidades.). ▪ Plan para rescatar el conocimiento tradicional e identificar los indicadores biológicos. <p>Equipamiento con radios, termómetros, teléfonos celulares, adecuado al contexto y entregado al SENAMHI, municipios y comunidad.</p> <p>Acción 3.3. Difusión y comunicación de avisos, alertas y alarmas.</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Protocolos para definir funciones, roles y responsabilidades de cada agente para el procesos de difusión de alertas. ▪ Entrenamiento a la red de los voluntarios comunitarios para que estén capacitados para recibir y diseminar advertencias del peligro entre los hogares y las comunidades alejadas ▪ Instalación de un sistema de la comunicación y de difusión a nivel comunitario (radio, sirenas, banderas amonestadoras o mensajeros para las comunidades alejadas). ▪ 2 simulaciones para poner en práctica el SAT comunitario ▪ 2 simulacros para poner en práctica el SAT comunitario. <p>Acción 3.4. Capacidad de respuesta local para responder las alertas recibidas.</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Planes de preparación y respuesta a desastres orientados a las comunidades. <p>Difusión a las comunidades por los medios de comunicación sobre peligros, vulnerabilidades y riesgos</p>	<p>PNUD</p>	<p>Contratar equipo de trabajo.</p> <p>Adquirir equipo audiovisual, cómputo y mobiliario.</p> <p>Servicios de capacitación,</p> <p>Materiales de capacitación</p> <p>Gastos de oficina</p> <p>Elaboración de estudios Pasajes, viáticos y servicios de transporte</p> <p>Consultora para elaborara diagnostico comunicacional</p> <p>Consultoría para elaborar mapas de riesgo</p> <p>Adquirir equipos de comunicación y monitoreo meteorológico.</p>
--	--	---	-------------	---

	<ul style="list-style-type: none"> • Al finalizar el proyecto, un documento que capitaliza las experiencias del proyecto ha sido puesto en circulación en diferentes instituciones. • Al finalizar el proyecto, los documentos con los objetivos estandarizados del proyecto han sido presentados a otros actores involucrados a través de la organización de eventos específicos. • Al 15° mes, al menos 60 representantes de ONGs e instituciones del gobierno de la región Cusco y Puno han compartido conocimientos y experiencias relativas al proyecto. • Al 15° mes, documento que resume los resultados del seminario ha sido producido y dado a conocer entre las instituciones y organizaciones. • Al finalizar el proyecto se ha contribuido con el Sistema Nacional de Defensa Civil. en el mejor funcionamiento de los Comités de Defensa Civil. • Al finalizar el proyecto sus resultados han sido repartidos y discutidos en seminarios DIPECHO a nivel nacional y regional. 	<p>Actividad 4: Las mejores prácticas y lecciones aprendidas del proyecto son compartidas a través del diseño y distribución de herramientas metodológicas para los preparativos y la reducción de riesgo de desastres, en los niveles locales y los representantes de gobierno a nivel regional, nacional y Andino.</p> <p>Acción 4.1. Documento de Capitalización de experiencias. Acción 4.2. Guía metodológica para implementar S.A.T. para eventos fríos Acción 4.3. Seminario/Taller de intercambio de experiencias de proyectos de eventos fríos (con la participación de representantes de SENAMHI, CONAM, INRENA, INDECI, Universidades, ONGs, FAO, y otras instituciones y autoridades relevantes. Acción 4.4. Co-organizar el seminario nacional DIPECHO Acción 4.5. Reunión con los medios de comunicación, organizada por los proyectos DIPECHO en el Perú. Acción 4.6. Reunión de coordinación con el SINADECI para el mejorar el funcionamiento de los Comités de defensa civil, Será realizado con el soporte de OCHA Acción 4.7. Preparación y Participación en un Seminario Regional Andino – DIPECHO Acción 4.8 Una visita, por región de un funcionario de gobierno de defensa civil (nacional o regional) Acción 4.9. Día mundial de la Reducción de Riesgos Asociados con Desastre</p>	PNUD	<p>Contratar equipo de trabajo.</p> <p>Servicios de sistematización.</p> <p>Materiales de capacitación</p> <p>Gastos de oficina</p> <p>Pasajes, viáticos y servicios de transporte</p>
Actividad 5		Elaboración de la Línea de base	PNUD	Contratar consultoría
		Evaluación del proyecto	PNUD	Contratar consultoría
		Seguimiento y Monitoreo	PNUD	Contratar consultoría

IV. PLAN ANUAL DE TRABAJO (ANNUAL WORK PLAN -AWP)

PLAN ANUAL DE TRABAJO 2009 - 2010

PRODUCTOS ESPERADOS	ACTIVIDADES/ACCIONES PLANEADAS	2009		2010			PARTES RESPONSABLES	PRESUPUESTO PLANEADO		
		T3	T4	T1	T2	T3		Fuente de Recursos	Descripción del Presupuesto	Monto Euros 2009 2010

<p>Producto 1: Fortalecer las capacidades locales para afrontar eventos fríos en comunidades rurales a fin de proteger sus vidas y medios de subsistencia (ganado y cultivos) integrarlos al Sistema de Defensa Civil local, sub nacional y nacional y contribuir con un modelo de preparación a compartir con otras zonas alto andinas</p> <p>Línea de base: Las amenazas en las zonas alto andinas que se encuentra por encima de los 3,500 m.s.n.m. no están monitoreadas. No existen mecanismos de información provincial y regional integrados a un SAT para eventos fríos. Los Comités distritales no cuentan con un sistema de alerta para las poblaciones, ni tienen planes de preparativos para emergencias, que permita a la población activar mecanismos de respuesta y resiliencia Hay una fractura entre el nivel distrital y el sub-local (comunidades, caseríos, etc.). La legislación de la defensa civil no establece Comités a estos niveles La perspectiva de las mujeres muchas veces no se integra por falta de espacio para participar, de manera que se generen planes y propuestas de los cuales la población se pueda apropiar</p>	<p>Actividad 1: Los hombres y mujeres de 40 comunidades rurales han mejorado sus capacidades de respuesta frente a eventos fríos, y han fortalecido su capacidad de resiliencia</p> <p>Acción 1.1 Selección de equipo de trabajo del proyecto y taller de inducción.</p> <p>Acción 1.2 Presentación del proyecto y establecer acuerdos con las comunidades municipalidades e INDECI</p> <p>Acción 1.3 Instalación de mesa de trabajo entre las Agencias del SNU, ONGs, Instituciones gubernamentales sectoriales, defensa civil y sociedad civil organizada</p> <p>Acción 1.4. Establecer acuerdos de trabajo con Sectores gubernamentales y Municipalidades.</p> <p>Acción 1.5 Análisis de datos y documentos existentes localmente para la elaboración de indicadores.</p> <p>Acción 1.6 18 Talleres de Capacitación a promotores locales en preparativos frente a desastres y reducción de riesgo</p> <p>Acción 1.7. 18 talleres de capacitación a 230 líderes de la comunidad en prevención y preparación con enfoque de derechos, género, liderazgo y organización</p>	X	X	X	X			PNUD	UE/PNUD	71300 71400 71600 72100 72200 72300 72400 72500 72800 73100 73400 74100	4,000.00 1,333.33 4,066.67 1,683.33 1,650.00 66.67 720.00 746.67 666.67 1,333.33 3,500.00 666.67	8,000. 2,666.67 8,133.33 3,366.67 3,300.00 133.33 1,440.00 1493.33 1,333.33 2,666.67 7,000.00 1,333.33
---	---	---	---	---	---	--	--	------	---------	--	---	---

	ACTIVIDADES/ACCIONES PLANEADAS	2009		2010			PARTES RESPONSABLES	PRESUPUESTO PLANEADO			
		T3	T4	T1	T2	T3		Fuente de Recursos	Descripción del Presupuesto	Monto 2009	Monto 2010
<p>Metas : Población de zonas altoandinas responde adecuadamente al SAT instalado.</p> <p>Las comunidades han integrado en su estructura a los Comités de Defensa Civil.</p> <p>SAT funcionando e integrado a los COE Distrital, provincial y nacional.</p> <p>El SINADECI fortalecido con propuesta de SAT para eventos fríos.</p> <p>SAT sistematizado y experiencias compartidas a nivel local, regional y nacional.</p> <p>Indicadores:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Al finalizar el Proyecto, al menos el 60% de la población de las comunidades más expuestas a eventos fríos, reaccionan adecuadamente a las señales de alerta y han incrementado su capacidad para reducir los riesgos asociados a los desastres. ▪ Al finalizar el SAT comunitario es manejado por el 50% de la población más expuesta. ▪ Al finalizar el proyecto, la comunidad y los Comités de Defensa Civil comunitarios y distritales generan iniciativas de preparación para desastres y acciones de respuesta <p>Al 15° mes, difundido y compartido con actores relevantes. las mejores</p>	<p>Acción 1.8 4 talleres a líderes sobre el funcionamiento de los Comités de defensa civil y sus herramientas de respuesta gestión de suministro y primeros auxilios).</p> <p>Acción 1.9. 40 reuniones de identificación de las VAC (amenazas, vulnerabilidades locales y capacidades) generando Mapas de riesgos y propuestas formuladas para reducir los riesgos asociados con eventos fríos.</p> <p>Acción 1.10. 4 talleres de género para conocer los impactos diferenciados de los eventos fríos dirigidos a hombres y mujeres.</p> <p>Acción 1.11. 8 talleres para elaboración los Planes de emergencia comunitarios</p> <p>Acción 1.12. 8 Talleres para brigadistas de defensa civil sobre respuesta frente a eventos fríos</p> <p>Acción 1.13. Plan para comunicación comunal: Talleres para periodistas, cuñas radiales, concursos para periodistas y voceros, campañas de comunicación.</p>										
								Sub - total Actividad 1	Euros	20,433.34	40,866.66
								Costos indirectos 7%	Euros	1430.00	2861.00

								Total presupuesto actividad 1	Euros	21,863.34	43727.66
--	--	--	--	--	--	--	--	-------------------------------	-------	-----------	----------

PRODUCTOS ESPERADOS	ACTIVIDADES/ACCIONES PLANEADAS	2009		2010			PARTES RESPONSABLES	PRESUPUESTO PLANEADO			
		T3	T4	T1	T2	T3		Fuente de Recursos	Descripción del Presupuesto	Monto	
										2009	2010
	<p>Actividad 2: Comités de Defensa Civil comunales conformados y Comités de defensa civil distritales, provinciales y regional fortalecidos.</p> <p>Acción 2.1. Conformación de 40 Comités Comunales de Defensa Civil y conocimiento de herramientas adecuadas para respuesta a emergencia y equipamiento adecuado para la comunidad y el distrito.</p> <p>Acción 2.2. 18 talleres distritales: Identificación de VAC (amenazas, vulnerabilidades locales y capacidades), rol de los participantes en manejo de riesgos, reducción de riesgos relacionados a: organización, género, derechos y liderazgo.</p> <p>Acción 2.3. Talleres de actualización (por región) con 40 autoridades y funcionarios sobre la organización y función del Comité de Defensa Civil, uso herramientas de respuestas de emergencia (EDAN, ESFERA, SUMA gestión de suministro y primeros auxilios), formulación de fichas EDAN y sobre fichas sobre el SNIP (Sistema nacional de inversión pública).</p> <p>Acción 2.4. 9 talleres distritales para formular y aprobar 9 planes de preparación frente a eventos fríos por distrito</p> <p>Acción 2.5.9 Talleres distritales para formular y aprobar 9 planes de reducción de riesgo de desastres del distrito.</p> <p>Acción 2.6. Presentación de Planes de preparación y reducción de riesgos de desastres a los principales actores.</p>	X	X		X		PNUD	UE/PNUD	71300	3,000.00	6,000.00
								71400	5,000.00	10,000.00	
								71600	6,766.67	13,533.33	
								72100	3,333.33	6,666.67	
								72200	4,083.33	8,166.67	
								72300	66.67	133.33	
								72400	766.67	1,533.33	
								72500	1,066.67	2,133.33	
								72800	666.66	1,333.33	
								73100	1,300.00	2,600.00	
								73400	4,766.67	9,533.03	
								74100	666.67	1,333.00	
								Sub total Actividad 2	Euros	31,483.35	62,965.99
								Costos indirectos 7%	Euros	2,204.00	4,408.00

		Total presupuesto actividad 2	Euros	33,687.35	67,373.99
--	--	-------------------------------	-------	-----------	-----------

PRODUCTOS ESPERADOS	ACTIVIDADES/ACCIONES PLANEADAS	2009		2010			PARTES RESPONSABLES	PRESUPUESTO PLANEADO			
		T3	T4	T1	T2	T3		Fuente de Recursos	Descripción del Presupuesto	2009	Monto 2010

<p>Actividad 3: Un Sistema de Alerta Temprano (SAT) comunitario frente a eventos fríos con indicadores locales tradicionales ha sido diseñado y articula los niveles comunales, distritales, provinciales y regional.</p> <p>Acción 3.1. Conocimiento del riesgo: formular 2 estudios sobre la caracterización de eventos fríos a nivel inter distrital en las dos regiones para identificar y analizar los peligros naturales relevantes y su evolución histórica; Evaluación de la comunidad para identificar las vulnerabilidades relacionadas con eventos fríos.</p> <p>Acción 3.2. Pronóstico, análisis y monitoreo de peligros</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Evaluación para identificar los posibles responsables para el monitoreo del SAT a nivel comunitario ▪ Talleres para el diseño y organización del SAT comunitario. ▪ Coordinación con FAO y SENAMHI para establecer mecanismos adecuados para el monitoreo de la información. ▪ Definir roles y funciones de las organizaciones: Comités de defensa civil, sectores gubernamentales (Agricultura, salud, municipalidades.). ▪ Plan para rescatar el conocimiento tradicional e identificar los indicadores biológicos. <p>Equipamiento con radios, termómetros, teléfonos celulares, adecuado al contexto y entregado al SENAMHI, municipios y comunidad.</p>	X	X	X	X	PNUD/	UE / PNUD	71300	26,948.33	53,896.67
	71400	1,666.67	3,333.33						
	71600	3,533.00	7,066.67						
	72100	2,366.67	4,733.33						
	72200	466.67	933.33						
	72300	66.67	133.33						
	72400	27,301.67	54,603.33						
	72500	583.33	1,166.67						
	72800	833.33	1,666.67						
	73100	1,233.33	2,466.67						
	73400	133.33	266.67						
	74100	4,733.33	9,466.67						

	<p>Acción 3.3. Difusión y comunicación de avisos, alertas y alarmas.</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Protocolos para definir funciones, roles y responsabilidades de cada agente para el procesos de difusión de alertas. ▪ Entrenamiento a la red de los voluntarios comunitarios para que estén capacitados para recibir y diseminar advertencias del peligro entre los hogares y las comunidades alejadas ▪ Instalación de un sistema de la comunicación y de difusión a nivel comunitario (radio, sirenas, banderas amonestadoras o mensajeros para las comunidades alejadas). ▪ 2 simulaciones para poner en práctica el SAT comunitario ▪ 2 simulacros para poner en práctica el SAT comunitario. <p>Acción 3.4. Capacidad de respuesta local para responder las alertas recibidas.</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Planes de preparación y respuesta a desastres orientados a las comunidades. Difusión a las comunidades por los medios de comunicación sobre peligros, vulnerabilidades y riesgos 										
								Sub. total Actividad 3	Euros	69,866.32	139,733.34
								Costos indirectos 7%	Euros	4,891.00	9,781.00
								Total presupuesto actividad 3	Euros	74,757.32	149,514.34

PRODUCTOS ESPERADOS	ACTIVIDADES/ACCIONES PLANEADAS	2009		2010			PARTES RESPONSABLES	PRESUPUESTO PLANEADO			
		T3	T4	T1	T2	T3		Fuente de Recursos	Descripción del Presupuesto	Monto	
										2009	2010
	<p>Actividad 4: Las mejores prácticas y lecciones aprendidas del proyecto son compartidas a través del diseño y distribución de herramientas metodológicas para los preparativos y la reducción de riesgo de desastres, en los niveles locales y los representantes de gobierno a nivel regional, nacional y Andino.</p> <p>Acción 4.1. Documento de Capitalización de experiencias. Acción 4.2. Guía metodológica para implementar S.A.T. para eventos fríos Acción 4.3. Seminario/Taller de intercambio de experiencias de proyectos de eventos fríos (con la participación de representantes de SENAMHI, CONAM, INRENA, INDECI, Universidades, ONGs, FAO, y otras instituciones y autoridades relevantes. Acción 4.4. Co-organizar el seminario nacional DIPECHO Acción 4.5. Reunión con los medios de comunicación, organizada por los proyectos DIPECHO en el Perú. Acción 4.6. Reunión de coordinación con el SINADECI para el mejorar el funcionamiento de los Comités de defensa civil, Será realizado con el soporte de OCHA Acción 4.7. Preparación y Participación en un Seminario Regional Andino – DIPECHO Acción 4.8 Una visita, por región de un funcionario de gobierno de defensa civil (nacional o regional) Acción 4.9. Día mundial de la Reducción de Riesgos Asociados con Desastre</p>	X		X		X	PNUD	UE/PNUD	71300 71600 72100 72200 72300 72400 72500 72800 73100 73400	2176.67 2,200.00 2,166.67 1,816.67 27.33 133.33 166.67 416.67 1,166.67 66.67	4,353.33 4,400.00 4,333.33 3,633.33 54.67 266.67 333.33 833.33 2,333.33 133.33
							Sub total Actividad 4	Euros	10,337.35	20,674.65	

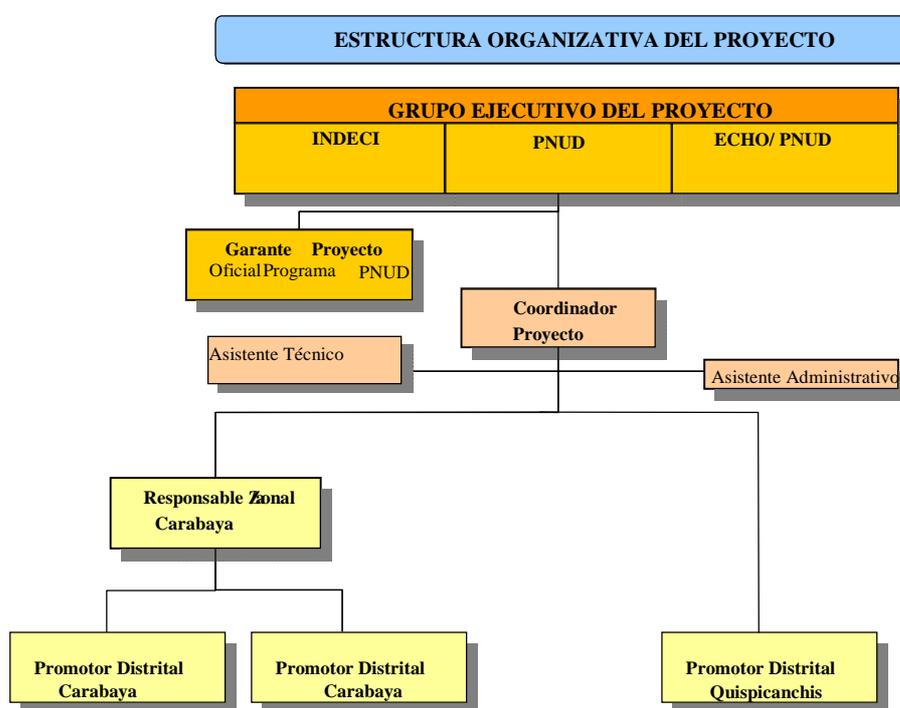
			Costos indirectos 7%	Euros	724.00	1,486.12
			Total presupuesto actividad 4	Euros	11,061.35	22,160.77

PRODUCTOS ESPERADOS	ACTIVIDADES/ACCIONES PLANEADAS	2009		2010			PARTES RESPONSABLES	PRESUPUESTO PLANEADO			
		T3	T4	T1	T2	T3		Fuente de Recursos	Descripción del Presupuesto	Monto	
									2009	2010	
	Actividad 5	X					PNUD	ECHO/PNUD	71300	3,650.00	7,300.00
	Acción 5. 1Elaboración de la Línea de base,								71600	3,050.00	6,100.00
	Acción 5. 2 Evaluación y monitoreo		X	X	X	X	PNUD		74500	450.00	862.88
	Acción 5.3 Visibilidad	X	X	X							
								Sub total Actividad 5		7,150.00	14,262.88
								Costos indirectos 7%	Euros	501.00	999.00
								Total Actividad 5	Euros	7,651.00	15,261.88
								TOTAL PROYECTO	Euros		447,059.00

ARREGLOS DE GESTIÓN

El presente proyecto será ejecutado bajo la modalidad de Ejecución Directa y será financiado con fondos del PNUD y de la Unión Europea por un período de 15 meses, comprendidos entre el 1ª de julio del 2009 y el 30 de setiembre del 2009. El aporte de la Unión Europea será canalizado a través del PNUD mediante un Acuerdo en el marco el Financial and Administrative Framework Agreement (FAFA) que otorga el marco jurídico y define los arreglos y formas en que el PNUD y la UE actuarán en la ejecución de los fondos. El proyecto permitirá asumir las acciones de coordinación y manejo de información gestionada por PNUD, y asegurar su transferencia a los entes de nivel local responsables del desarrollo local. En vista del número y de la diversidad de beneficiarios la modalidad DEX ha sido considerada como la más adecuada. En ese sentido, el PNUD Perú, está asumiendo el papel de proporcionar asistencia técnica a cada sector y organismo local para accionar procesos sectoriales y territoriales.

La Estructura Organizacional del Proyecto se refleja utilizando el diagrama que se presenta a continuación:



Grupo Ejecutivo de Proyecto, es el primer nivel de supervisión y decisión y se conformará de manera tripartita por el Representante Residente del PNUD, o quien él delegue, un delegado del INDECI y un delegado de la oficina de ECHO de Ecuador o quien lo represente en el Perú.

El mencionado grupo contempla las siguientes tres funciones:

- Un Ejecutivo que represente la identificación con el proyecto para que actúe como Presidente del grupo,
- Un Proveedor Superior representa los intereses de las partes involucradas con proveer de fondos y/o experiencia técnica al Proyecto; actúa como guía en cuanto a la factibilidad técnica del proyecto.

- Un Beneficiario Superior representa los intereses de los beneficiarios últimos del Proyecto; permite garantizar el cumplimiento de los beneficios del proyecto desde la perspectiva de los beneficiarios del mismo.

El segundo nivel de Supervisión lo constituye el Garante del Proyecto cuya función será desempeñada por el Oficial de Programa del PNUD.

En lo referente a la Ejecución, el primer nivel de responsabilidad lo tendrá el Gerente del Proyecto o Coordinador/a del Proyecto. Bajo la supervisión del Coordinador/a del Proyecto se contará con un equipo técnico de campo y personal administrativo de soporte.

- **Socios del proyecto**

Partes Locales Involucradas	Participación en el proyecto
Gobiernos Locales	Se firmara Convenios y se conformarán en los 10 distritos equipos de trabajo interinstitucional donde participará el equipo del proyecto, Secretario Técnico de Defensa Civil, Funcionarios y Autoridades Municipales.
Comités Distritales de Defensa Civil	Participaran en todo el proceso de formulación de los planes e implementación de las acciones previstas en el proyecto, comprometiéndose a la replica y la continuidad del proceso.
Instituciones Públicas Locales	Participan como miembros natos de los Comités de Defensa Civil.
Organizaciones Comunitarias	<ul style="list-style-type: none"> • Participaran de todo el proceso de planificación participativa. • Participaran en las actividades de sensibilización, movilización social y la experiencia demostrativa. • Se encargaran de gestión compartida de los planes, la búsqueda de recursos financieros y otros necesarios para hacer realidad las propuestas contenidas en los planes. • Formaran los Comités de Defensa Civil Comunal.
La Mujeres Organizadas	<ul style="list-style-type: none"> • Participaran en todo el proceso de planificación participativa para la conformación de los CCDC, elaboración de mapas e instalación y monitoreo del EWS. • Se integraran en el Comité Distrital de Defensa Civil
Comunicadores	<ul style="list-style-type: none"> • Se ha previsto la participación activa de los comunicadores en la difusión de actividades de preparación y en planes de reducción de riesgos de desastres. • Participarán en las campañas sensibilización sobre la reducción de riesgos de desastres. • Participarán en las comisiones de Comunicación de los Comités de Defensa Civil • Participarán en la difusión de las alertas del EWS
Comunicadores Comunitarios	<ul style="list-style-type: none"> • Participaran en toda la campaña de movilización comunitaria involucrando a las radios locales • Se integraran al Comité Comunitario de Defensa Civil.

El rol de INDECI

El presente proyecto permitirá el desarrollo de capacidades y fortalecimiento a nivel institucional (gobiernos regionales, municipios provinciales y distritales, entidades gubernamentales sectoriales. En ese sentido, el proyecto cuenta con el aval de INDECI en los contenidos y alcances del mismo (ver anexo). Existe el compromiso de la Oficina Nacional de INDECI, que una vez validada la experiencia, sirva de modelo a replicar en contextos similares. Igualmente, el PNUD, por su capacidad articuladora con el INDECI contribuirá, a través de reuniones nacionales, el fortalecimiento de los Comités de Defensa Civil, lo cual ya ha sido discutido con el INDECI y se encontrarían comprometidos en esta tarea.

V. MONITOREO Y EVALUACIÓN

De acuerdo a las Políticas y Procedimientos del PNUD, el presente Proyecto será monitoreado según lo siguiente:

Se llevará a cabo el monitoreo y evaluación de conformidad con las políticas y procedimientos estándar del PNUD. Se usará los siguientes mecanismos para monitorear y evaluar el proyecto:

Durante el proyecto:

- Visitas de campo periódicas y verificaciones puntuales por parte del Oficial de Programa del PNUD para evaluar el progreso a nivel de la comunidad cada 4 meses, presentando Informes sobre el nivel de avance y acciones correctivas a retomar.
- Se realizarán focus Group y entrevistas no estructuradas con diferentes grupos en comunidades seleccionadas aleatoriamente a fin de conocer el grado de avance del proyecto.
- El Coordinador del proyecto en campo será responsable de su ejecución, elaboración del plan técnico y financiero de trabajo. Las decisiones para mejorar las actividades y resultados serán discutidas con el Oficial de Programa del PNUD. Se acordará un plan y un responsable para implementar dichas recomendaciones.
- *El Coordinador del Proyecto*, cuya base estará en Quispicanchis (Cusco), cumplirá también por lo menos una visita de campo mensual a los distritos y asistirá aleatoriamente a algunos de los eventos del proyecto, como las capacitaciones o reuniones locales.
- Se realizarán reuniones de cada comité distrital con el equipo de coordinación local cada dos meses, para monitorear el progreso e identificar los problemas de implementación.
- *A nivel distrital*, cada promotor local reportará sobre las actividades diarias al Coordinador provincial de Carabaya (Puno) y al de Quispicanchis (Cusco), para lo cual utilizará un formato previamente diseñado.
- El Coordinador técnico del Proyecto preparará al Oficial de Programa del PNUD informes trimestrales acerca de las actividades y gastos en curso, que incluirá la programación del siguiente trimestre y las modificaciones que se realizarán.
- El informe preliminar, la primera versión del informe final y el informe final serán preparados por el Coordinador técnico del Proyecto con el aporte del Oficial del Programa del PNUD.
- El equipo administrativo del PNUD realizará el monitoreo administrativo dos veces durante la vida del proyecto. Se utilizará el sistema administrativo y financiero del PNUD.

Matriz de Gestión de la Calidad de las Actividades del Proyecto

<p>Producto 1: Fortalecer las capacidades locales para afrontar eventos fríos en comunidades rurales a fin de proteger sus vidas y medios de subsistencia (ganado y cultivos) integrarlos al Sistema de Defensa Civil local, sub nacional y nacional y contribuir con un modelo de preparación a compartir con otras zonas alto andinas</p>		
Actividad 1	Los hombres y mujeres de 40 comunidades rurales han mejorado sus capacidades de respuesta frente a eventos fríos, y han fortalecido su capacidad de resiliencia.	Fecha de Inicio: julio 2009 Fecha de Cumplimiento: Junio de 2010
Propósito	Desarrollar las capacidades locales de la población rural en materia de defensa civil.	
Descripción	<p>Acción 1.1 Selección de equipo de trabajo del proyecto y taller de inducción. Acción 1.2 Presentación del proyecto y establecer acuerdos con las comunidades municipalidades e INDECI Acción 1.3 Instalación de mesa de trabajo entre las Agencias del SNU, ONGs, Instituciones gubernamentales sectoriales, defensa civil y sociedad civil organizada Acción 1.4. Establecer acuerdos de trabajo con Sectores gubernamentales y Municipalidades. Acción 1.5 Análisis de datos y documentos existentes localmente para la elaboración de indicadores. Acción 1.6 18 Talleres de Capacitación a promotores locales en preparativos frente a desastres y reducción de riesgo Acción 1.7. 18 talleres de capacitación a 230 líderes de la comunidad en prevención y preparación con enfoque de derechos, género, liderazgo y organización Acción 1.8 4 talleres a líderes sobre el funcionamiento de los Comités de defensa civil y sus herramientas de respuesta gestión de suministro y primeros auxilios). Acción 1.9. 40 reuniones de identificación de las VAC (amenazas, vulnerabilidades locales y capacidades) generando Mapas de riesgos y propuestas formuladas para reducir los riesgos asociados con eventos fríos. Acción 1.10. 4 talleres de género para conocer los impactos diferenciados de los eventos fríos dirigidos a hombres y mujeres. Acción 1.11. 8 talleres para elaboración los Planes de emergencia comunitarios Acción 1.12. 8 Talleres para brigadistas de defensa civil sobre respuesta frente a eventos fríos Acción 1.13. Plan para comunicación comunal: Talleres para periodistas, cuñas radiales, concursos para periodistas y voceros, campañas de comunicación.</p>	
Criterio de Calidad	Método de Verificación	Fecha de Verificación
Numero de actores sociales que han participado en los procesos de capacitación que realizan acciones de preparativos y prevención frente a eventos fríos	Reportes de participación en campañas de prevención y preparativos para emergencias.	Diciembre 2009
Numero de mapas de riesgos elaborados en forma participativa.	Mapas de riesgo comunales editados e impresos	Diciembre 2009
Numero de acuerdos con municipios y comunidades y valorización de aporte local.	Convenios con municipios y comunidades firmados.	Setiembre 2009

Actividad 2	Comités de Defensa Civil comunales conformados y Comités de defensa civil distritales, provinciales y regional fortalecidos.	Fecha de Inicio: Agosto 2009 Fecha de Cumplimiento: Julio 2010
Propósito	Fortalecer las capacidades de los comités de defensa civil regional, provincial y distrital. Apoyar en conformar comités comunales de defensa civil.	
Descripción	<p>Acción 2.1. Conformación de 40 Comités Comunales de Defensa Civil y conocimiento de herramientas adecuadas para respuesta a emergencia y equipamiento adecuado para la comunidad y el distrito.</p> <p>Acción 2.2. 18 talleres distritales: Identificación de VAC (amenazas, vulnerabilidades locales y capacidades), rol de los participantes en manejo de riesgos, reducción de riesgos relacionados a: organización, género, derechos y liderazgo.</p> <p>Acción 2.3. Talleres de actualización (por región) con 40 autoridades y funcionarios sobre la organización y función del Comité de Defensa Civil, uso herramientas de respuestas de emergencia (EDAN, ESFERA, SUMA gestión de suministro y primeros auxilios), formulación de fichas EDAN y sobre fichas sobre el SNIP (Sistema nacional de inversión pública).</p> <p>Acción 2.4. 9 talleres distritales para formular y aprobar 9 planes de preparación frente a eventos fríos por distrito</p> <p>Acción 2.5 9 Talleres distritales para formular y aprobar 9 planes de reducción de riesgo de desastres del distrito.</p> <p>Acción 2.6. Presentación de Planes de preparación y reducción de riesgos de desastres a los principales actores.</p>	
Criterio de Calidad	Método de Verificación	Fecha de Verificación
Numero de comités comunales de Defensa Civil conformados, con planes de trabajo desarrollados y en proceso de implementación.	Reconocimiento de los comités comunales por la autoridad municipal y planes de trabajo evaluados	Diciembre de 2009
Numero de autoridades y funcionarios participantes en talleres de capacitación saben usar herramientas de respuesta a emergencias.	Fichas de evaluación y seguimiento	Mayo de 2010
Numero de Planes de de preparación y planes de reducción de riesgo han sido elaborados en forma participativa y son operativos.	Ficha de evaluación con standards de calidad para Planes de preparación y planes de reducción de riesgos para zonas rurales.	Mayo 2010

Actividad 3	Un Sistema de Alerta Temprano (SAT) comunitario frente a eventos fríos con indicadores locales tradicionales ha sido diseñado y articula los niveles comunales, distritales, provinciales y regional.	Fecha de Inicio: Agosto 2009 Fecha de Cumplimiento: Setiembre 2010
Propósito	Instalar SAT a nivel comunal y articular a COE Distrital, Provincial y Regional	
Descripción	<p>Acción 3.1. Conocimiento del riesgo: formular 2 estudios sobre la caracterización de eventos fríos a nivel interdistrital en las dos regiones para identificar y analizar los peligros naturales relevantes y su evolución histórica; Evaluación de la comunidad para identificar las vulnerabilidades relacionadas con eventos fríos.</p> <p>Acción 3.2. Pronóstico, análisis y monitoreo de peligros</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Evaluación para identificar los posibles responsables para el monitoreo del SAT a nivel comunitario ▪ Talleres para el diseño y organización del SAT comunitario. ▪ Coordinación con FAO y SENAMHI para establecer mecanismos adecuados para el monitoreo de la información. ▪ Definir roles y funciones de las organizaciones: Comités de defensa civil, sectores gubernamentales (Agricultura, salud, municipalidades.). ▪ Plan para rescatar el conocimiento tradicional e identificar los indicadores biológicos. <p>Equipamiento con radios, termómetros, teléfonos celulares, adecuado al contexto y entregado al SENAMHI, municipios y comunidad.</p> <p>Acción 3.3. Difusión y comunicación de avisos, alertas y alarmas.</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Protocolos para definir funciones, roles y responsabilidades de cada agente para el procesos de difusión de alertas. ▪ Entrenamiento a la red de los voluntarios comunitarios para que estén capacitados para recibir y diseminar advertencias del peligro entre los hogares y las comunidades alejadas ▪ Instalación de un sistema de la comunicación y de difusión a nivel comunitario (radio, sirenas, banderas amonestadoras o mensajeros para las comunidades alejadas). ▪ 2 simulaciones para poner en práctica el SAT comunitario ▪ 2 simulacros para poner en práctica el SAT comunitario. <p>Acción 3.4. Capacidad de respuesta local para responder las alertas recibidas.</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Planes de preparación y respuesta a desastres orientados a las comunidades. <p>Difusión a las comunidades por los medios de comunicación sobre peligros, vulnerabilidades y riesgos.</p>	
Criterio de Calidad	Método de Verificación	Fecha de Verificación
Dos estudios de caracterización del riesgo para eventos fríos a nivel distrital elaborados en forma participativa y se ajustan al contexto.	Informe de evaluación de estudios	Diciembre 2009
Numero de participantes capacitados se encuentran involucrados en los procesos de instalación y funcionamiento del SAT	Informe de evaluación de campo	Diciembre 2009
Numero de comunidades con SAT instalado y articulado a nivel distrital, provincial y regional en funcionamiento.	Fichas de evaluación e informes técnicos	Agosto 2010

Actividad 4	Las mejores prácticas y lecciones aprendidas del proyecto son compartidas a través del diseño y distribución de herramientas metodológicas para los preparativos y la reducción de riesgo de desastres, en los niveles locales y los representantes de gobierno a nivel regional, nacional y Andino.	Fecha de Inicio: Julio 2009 Fecha de Cumplimiento: Setiembre 2010
Propósito	Lecciones aprendidas sistematizadas y difundidas	
Descripción	<p>Acción 4.1. Documento de Capitalización de experiencias.</p> <p>Acción 4.2. Guía metodológica para implementar S.A.T. para eventos fríos</p> <p>Acción 4.3. Seminario/Taller de intercambio de experiencias de proyectos de eventos fríos (con la participación de representantes de SENAMHI, CONAM, INRENA, INDECI, Universidades, ONGs, FAO, y otras instituciones y autoridades relevantes.</p> <p>Acción 4.4. Co-organizar el seminario nacional DIPECHO</p> <p>Acción 4.5. Reunión con los medios de comunicación, organizada por los proyectos DIPECHO en el Perú.</p> <p>Acción 4.6. Reunión de coordinación con el SINADECI para el mejorar el funcionamiento de los Comités de defensa civil, Será realizado con el soporte de OCHA</p> <p>Acción 4.7. Preparación y Participación en un Seminario Regional Andino – DIPECHO</p> <p>Acción 4.8 Una visita, por región de un funcionario de gobierno de defensa civil (nacional o regional)</p> <p>Acción 4.9. Día mundial de la Reducción de Riesgos Asociados con Desastre</p>	
Criterio de Calidad	Método de Verificación	Fecha de Verificación
Un guía metodología de instalación de SAT sistematizada y difundida	Documento e informes técnicos	Agosto 2010

Plan de Monitoreo del Proyecto

Plan de Monitoreo del Proyecto						
Acción de Monitoreo	Descripción	Responsable	Fecha prevista	Fecha efectiva	Status	Comentarios
Informe Trimestrales	Detalle de la gestión financiera y administrativa del Proyecto	PNUD- Coordinador del Proyecto	30 días después de culminado el trimestre			
Informe Anual	Detalle de los logros obtenidos por el Proyecto y la gestión realizada	PNUD- Coordinador del Proyecto	30 días después de finalizado el trimestre calendario (el cual comprende el último informe trimestral de actividades del proyecto)	Enero 2010		
Auditoria	Revisión del seguimiento de normas y procedimientos del Proyecto de acuerdo al Manual de gestión del PNUD	PNUD-sede	Al final del proyecto			
Visita de Monitoreo	3 Visitas del proyecto y/o PNUD	PNUD	2 trimestre del 20 09 4 trimestre del 2009 1 er trimestre del 2010			
Reunión Anual	2 Reunión anual es para ver el avance y logros del proyecto con relación al objetivo planteado	PNUD/ECHO	En Julio del 2010			

Control de gestión

El proyecto será auditado al menos una vez durante su ciclo de vida.

VII. ANEXOS:

Análisis de riesgos

Nombre del Proyecto: Fortalecimiento de las capacidades de los gobiernos regionales y de las organizaciones de la sociedad civil para asegurar la transparencia en la gestión pública.					Award ID: 00057876			Fecha: julio 2009	
#	Descripción	Fecha de Identificación	Tipo	Impacto & Probabilidad	Respuesta Gerencial / Medidas de Mitigación	Responsable	Remitido y Actualizado por	Última Actualización	Estado
1	<p>Hoy es más importante que mañana</p> <p>Las necesidades inmediatas de comunidades que viven en condiciones de extrema pobreza, malnutrición, viviendas inseguras, contaminación del aire y falta de acceso a los servicios básicos y agua segura pueden limitar su disponibilidad de participación en actividades de prevención.</p>		Operacional	<p>Falta de interés de las comunidades en participar del proeyecto.</p> <p>P=2 I=4</p>	<p>Activa sensibilización y plan de comunicaciones sobre prevención de desastres demostrará la complementariedad del enfoque para encaminar el desarrollo. La naturaleza del proyecto inevitablemente tendrá un impacto visible y directo en las condiciones de vida de hoy a través de las actividades de prevención. Se involucrará a autoridades locales en la disseminación del sistema y su uso y beneficios hacia las comunidades.</p>	Coordinador del Proyecto//INDECI			

2	Comunicaciones deficientes y dificultad de acceso afectan a nivel distrital la llegada a las comunidades y el entendimiento de sus condiciones de vida y exposición a riesgos. También complica la ejecución, teniendo como resultado altos costos de implementación logística.		Organizacional Estratégico	y	Dificultaría la implementación de actividades P=2 I=5	Hacer participar a los CDDC en actividades de información, educación, y comunicación y otras. Movilizar a las comunidades en las capitales de distrito. El equipo de proyecto local facilitará la coordinación e implementación, el monitoreo y evaluación, incluyendo a nivel de la comunidad.	Coordinador del Proyecto//INDECI			
3	Falta de recursos municipales para prevención, a pesar de su responsabilidad. Existe una debilidad particular en evaluación de necesidades y formulación de proyectos, aprovechamiento de experiencias, ejecución y personal, etc.		Operacional financiero	y	Dificultaría la implementación del proyecto y la adopción de mejoras para el fortalecimiento de los mecanismos de alerta P=2 I=5	Empoderamiento de municipalidades y CDDCs en las necesidades de identificación, uso y movilización de recursos y la ejecución y fortalecimiento de los proyectos.	Coordinador del Proyecto//INDECI			
4	La ocurrencia de un desastre natural en el curso del ciclo de vida del proyecto, dificultando la		Medioambiental		Dificultad para acceder a comunidades beneficiarias, retrasa cronograma de ejecución. P=2	Los desastres a pequeña escala ocurren constantemente en esta área; por lo tanto, son	Coordinador del Proyecto//INDECI			

	implementación y enfatizando reservas con miras a actividades de prevención a favor de la respuesta ante emergencias.			I=5	inevitables. Por el contrario, esas situaciones se usarán para demostrar más la necesidad de prevención.				
5	Paros y huelgas dificultan la movilidad del equipo de trabajo		Politico	P=3 I=3	Identificación de paralizaciones y establecimiento de programas contingentes en caso de paros.	Equipo de trabajo/UNDSS			

Anexo (cartas de soporte)